

Số: /BC-UBND-CAH

Đắk Glong, ngày tháng 7 năm 2024

BÁO CÁO
Tổng kết thi hành Luật Thi hành án hình sự năm 2019

Kính gửi: Công an Tỉnh Đắk Nông

Thực hiện Công văn số 1269/CAT-PC10, ngày 23/6/2024 của Công an tỉnh Đắk Nông “V/v báo cáo tổng kết thực tiễn thi hành Luật Thi hành án hình sự năm 2019”; qua triển khai thực hiện. Ủy ban Nhân dân huyện báo cáo như sau:

PHẦN I.

CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THI HÀNH

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO TRIỂN KHAI, XÂY DỰNG CÁC VĂN BẢN

Thời gian qua, Ủy ban nhân dân huyện (UBND) đã chỉ đạo triển khai thực hiện có hiệu quả Luật Thi hành án hình sự năm 2019 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Trên cơ sở đó, các cơ quan, ban ngành có liên quan và UBND các xã đã tổ chức thực hiện đúng các quy trình, quy định về công tác thi hành án hình sự. Cụ thể UBND huyện đã ban hành các văn bản chỉ đạo, triển khai như sau:

- Kế hoạch số 135/KH-UBND, ngày 25/11/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Đắk Glong về việc “Triển khai Luật Thi hành án hình sự năm 2019”;

- Kế hoạch số 97A/KH-UBND, ngày 18/8/2020 của Ủy ban nhân dân huyện Đắk Glong về việc “Triển khai, thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn huyện Đắk Glong”;

- Kế hoạch số 127/KH-UBND, ngày 30/8/2021 của Ủy ban nhân dân huyện Đắk Glong về việc “Tiếp nhận người được đặc xá về địa phương”;

- Quy chế số 2290/QC-UBND ngày 23/11/2022 của Ủy ban nhân dân huyện Đắk Glong về việc “Phối hợp trong công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn huyện Đắk Glong”;

- Kế hoạch số 125/KH-UBND, ngày 28/6/2023 của Ủy ban nhân dân huyện Đắk Glong về việc “Quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng và người có án phạt tù còn ngoài xã hội, năm 2023”;

- Công văn số 3706/UBND-VP, ngày 27/11/2023 của Ủy ban nhân dân huyện Đắk Glong về việc “đôn đốc thực hiện các nhiệm vụ về công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng”.

II. CÔNG TÁC TUYÊN TRUYỀN, PHỔ BIẾN, GIÁO DỤC PHÁP LUẬT VỀ CÔNG TÁC THI HÀNH ÁN HÌNH SỰ

Ủy ban nhân dân các cấp, các cơ quan, tổ chức trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình phối hợp thực hiện tốt việc phổ biến, giáo dục chấp hành pháp luật về thi hành án hình sự (THAHS). Cụ thể: Trung tâm Văn hóa - thể thao và Truyền thông huyện đã đăng tải 38 tin, 06 bài tuyên truyền về Luật Thi hành án hình sự năm 2019; Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng; Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg, ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ về “*Tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù*” và các văn bản hướng dẫn thi hành trên Đài Truyền thanh truyền hình huyện Đăk Glông. Công an huyện phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể huyện và UBND các xã tổ chức 56 buổi tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thi hành án hình sự, có 11.239 lượt người tham gia.

PHẦN II.

KẾT QUẢ ĐÃ ĐẠT ĐƯỢC TRONG ÁP DỤNG THI HÀNH ÁN HÌNH SỰ NĂM 2019 VÀ NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC

I. KẾT QUẢ ÁP DỤNG

1. Kết quả áp dụng quy định của Luật Thi hành án hình sự năm 2019

Hội đồng nhân dân huyện, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện và các tổ chức thành viên của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện thực hiện tốt việc giám sát hoạt động của cơ quan, tổ chức, người có thẩm quyền và cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan trong công tác triển khai THAHS theo quy định của pháp luật. Viện kiểm sát nhân dân huyện thường xuyên kiểm sát việc tuân theo pháp luật đối với Cơ quan THAHS Công an huyện, UBND xã và Công an xã trong THAHS. Công an huyện thường xuyên hướng dẫn nghiệp vụ công tác THAHS theo thẩm quyền đối với UBND các xã; chỉ đạo, kiểm tra Công an xã trong việc tham mưu UBND xã thực hiện nhiệm vụ THAHS; tiếp nhận bản án, quyết định của Tòa án, lập hồ sơ và tổ chức quản lý người chấp hành án hình sự theo quy định.

2. Thực trạng hệ thống tổ chức, việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan có thẩm quyền trong thi hành án hình sự

- Đối với Cơ quan THAHS Công an huyện gồm: Thủ trưởng (*là Phó Trưởng Công an huyện*), 01 Phó Thủ trưởng (*là Đội trưởng*) và 03 cán bộ, chiến sỹ. Trong đó, phân công 01 đồng chí thực hiện nhiệm vụ quản lý phạm nhân; 02 đồng chí thực hiện công tác thi hành án hình sự ngoài cộng đồng. Cơ cấu tổ chức, số lượng cán bộ, chiến sỹ của Cơ quan THAHS Công an huyện đảm bảo theo quy định, thực hiện đúng chức năng, quyền hạn, nhiệm vụ được giao.

- Đối với UBND xã và Công an xã: Phân công đồng chí Chủ tịch UBND xã phụ trách công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng; đồng chí Trưởng Công an xã trực tiếp tham mưu cho đồng chí Chủ tịch UBND xã về công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng; bố trí ít nhất 01 đồng chí Công an xã trực tiếp thực hiện công tác quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự ngoài cộng đồng.

3. Số liệu, tình hình các loại đối tượng đang quản lý

- *Phạm nhân*: Số cũ chuyển qua: 05 phạm nhân; tiếp nhận mới: 32 phạm nhân; đã giải quyết: 33 phạm nhân. Hiện đang quản lý: 04 phạm nhân.

- *Án treo*: Số cũ chuyển qua: 28 đối tượng; tiếp nhận mới: 70 đối tượng; đã giải quyết: 61 đối tượng. Hiện đang quản lý: 37 đối tượng.

- *Án phạt cải tạo không giam giữ*: Số cũ chuyển qua: 21 đối tượng; tiếp nhận mới: 30 đối tượng; đã giải quyết: 47 đối tượng. Hiện đang quản lý: 04 đối tượng.

- *Tha tù trước thời hạn có điều kiện*: Số cũ chuyển qua: 00 đối tượng; tiếp nhận mới: 02 đối tượng; đã giải quyết: 02 đối tượng. Hiện đang quản lý: 00 đối tượng.

- *Hoãn chấp hành án*: Số cũ chuyển qua: 02 đối tượng; tiếp nhận mới: 13 đối tượng; đã giải quyết: 15 đối tượng. Hiện đang quản lý: 00 đối tượng.

4. Việc thực hiện chế độ quản lý giam giữ, giáo dục phạm nhân

Thực hiện đúng quy trình, quy định trong việc tiếp nhận, lập hồ sơ phạm nhân vào chấp hành án (*theo Điều 26, 28, 29 Luật Thi hành án hình sự*), cụ thể: đã tiếp nhận, lập mới 32 hồ sơ phạm nhân; thực hiện đúng quy định trong việc phân loại, tổ chức quản lý giam giữ phạm nhân theo Điều 30 Luật Thi hành án hình sự và Thông tư số 09/2020/TT-BCA ngày 04/02/2020 của Bộ Trưởng Bộ Công an (*mức án của phạm nhân chấp hành án tại nhà tạm giữ đều dưới 05 năm; tất cả đều là phạm nhân nam; không có tiền án; trước khi vào nhà tạm giữ chưa từng sử dụng ma túy; độ tuổi từ 25 - 55 tuổi; không bị mắc các bệnh truyền nhiễm, tâm thần; ...*); số lượng phạm nhân chấp hành án tại nhà tạm giữ đều đảm bảo đúng tỉ lệ quy định (*15% trong tổng số người bị tạm giữ, tạm giam*). Thực hiện đúng quy định trong việc tuần tra, canh gác, kiểm tra người, tư trang, soát xét buồng giam và thu giữ, xử lý đồ vật cấm (*theo Thông tư số 10/2020/TT-BCA, ngày 06/02/2020 của Bộ Công an*), trong năm 2021, qua kiểm tra lục soát, nhà tạm giữ Công an huyện đã phát hiện, lập biên bản xử lý kỷ luật 01 phạm nhân với hình thức “*Cảnh cáo*” do vi phạm nội quy cơ sở giam giữ (*mang thuốc lá vào buồng giam*); không có phạm nhân nào được khen thưởng. Hầu hết phạm nhân chấp hành án tại nhà tạm giữ đều biết đọc, biết viết, do đó không có yêu cầu dạy học; đối với dạy nghề: không có; việc phổ biến pháp luật cho phạm nhân được thực hiện 02 lần/tuần, trong đó, đã tổ chức 08 đợt phổ biến, tuyên truyền về Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17 tháng 8 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về “*Tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù*” cho 25 lượt phạm nhân. Thực hiện đúng quy định trong việc Thông báo phạm nhân sắp chấp hành xong án phạt tù (*ban hành 29 lượt Thông báo*); hỗ trợ, giải quyết đầy đủ chế độ kinh phí đi đường cho 29 phạm nhân chấp hành xong án phạt tù, với số tiền 9.550.000^d.

Thực hiện nghiêm túc việc xếp loại thi đua cho phạm nhân (*theo Điều 35 Luật Thi hành án hình sự; Nghị định số 133 ngày 09/11/2020 của Chính phủ và Thông tư số 103/2021/TT-BCA ngày 01/11/2021 của Bộ Công an*), hàng năm, tỉ lệ phạm nhân xếp loại “*Khá*” trở lên chiếm tỉ lệ 80% trong tổng số phạm nhân chấp hành án. Công tác xét giảm thời hạn chấp hành án phạt tù, tha tù trước thời hạn có điều kiện, đặc xá được thực hiện đúng quy trình, quy định, nghiêm túc, chặt chẽ,

đảm bảo tất cả phạm nhân chấp hành án đều được rà soát đánh giá kỹ lưỡng, đề nghị đúng đối tượng. Kết quả: Trong 05 năm, Cơ quan THAHS Công an huyện đã rà soát, đề nghị và được TAND tỉnh Đắk Nông đồng ý giảm án cho 10 phạm nhân; tha tù trước thời hạn có điều kiện cho 02 phạm nhân; không có phạm nhân nào được đặc xá. Ngoài ra, Cơ quan THAHS Công an huyện đã đề nghị Cơ quan THAHS Công an tỉnh Đắk Nông cấp Giấy chứng nhận chấp hành xong án phạt tù cho 29 phạm nhân.

5. Việc thực hiện hoãn chấp hành án phạt tù; tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù; miễn chấp hành án phạt tù; tái hòa nhập cộng đồng

- *Việc thực hiện hoãn chấp hành án phạt tù:* Qua công tác quản lý đối tượng có quyết định thi hành án phạt tù, theo đề nghị của bị án, Cơ quan THAHS Công an huyện đã tiến hành xác minh, làm thủ tục đề nghị giám định pháp y đối với 02 trường hợp hết thời hạn hoãn thi hành án phạt tù nhưng chưa chấp hành án (*qua giám định, có 01 trường hợp không đủ điều kiện hoãn thi hành án*). Đối với các trường hợp có quyết định hoãn chấp hành án phạt tù, Cơ quan THAHS Công an huyện đã phối hợp với UBND xã quản lý tốt đối tượng, không để đối tượng trốn, vi phạm pháp luật, phạm tội mới.

- *Tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù; miễn chấp hành án phạt tù:* Không có.

- *Công tác tái hòa nhập cộng đồng cho phạm nhân chấp hành án tại nhà tạm giữ:* thực hiện đúng quy định về chuẩn bị tái hòa nhập cộng đồng cho phạm nhân chấp hành án tại Nhà tạm giữ trước khi chấp hành xong án phạt tù, đặc xá, tha tù trước thời hạn có điều kiện. Cụ thể như: Tư vấn tâm lý, hỗ trợ các thủ tục pháp lý; định hướng nghề nghiệp, việc làm cho phạm nhân; cấp, hỗ trợ kinh phí đi đường; thông tin, truyền thông, giáo dục về tái hòa nhập cộng đồng cho phạm nhân...

6. Việc thực hiện chế độ của phạm nhân

Thực hiện đúng chế độ ăn, mặc, ở, sinh hoạt đối với phạm nhân. Cụ thể như: Tiêu chuẩn ăn theo định lượng, ăn thêm gấp 05 lần vào các ngày Lễ, Tết (*Tết Dương lịch, Tết Nguyên đán, Ngày 30/4, Ngày 10/3 ÁL, Ngày 01/5, Ngày 02/9*); giải quyết cho phạm nhân được sử dụng quà, tiền của mình để ăn thêm theo định lượng; bố trí chỗ nằm tối thiểu 02 m²/phạm nhân; cấp phát đầy đủ khăn mặt, xà phòng, kem đánh răng, bàn chải đánh răng cho phạm nhân; cho phạm nhân mượn chăn, chiếu, màn, dép, quần áo theo mẫu thống nhất; hàng ngày, nhà tạm giữ đều tổ chức cho phạm nhân tập thể dục, đọc báo, xem ti vi phù hợp với điều kiện của nhà tạm giữ và nghe phát thanh (*trên hệ thống truyền thanh nội bộ của Nhà tạm giữ*) về tin tức thời sự, cách chăm sóc sức khỏe, phổ biến nội quy cơ sở giam giữ, quyền, nghĩa vụ, chế độ, chính sách cho phạm nhân, ...; thực hiện đúng chế độ cho phạm nhân được gặp thân nhân, nhận quà và liên lạc bằng điện thoại cho thân nhân (*đã giải quyết cho 115 lượt phạm nhân thăm gặp thân nhân và nhận quà; giải quyết cho 118 lượt phạm nhân gọi điện thoại cho thân nhân*); thường xuyên tổ chức cho phạm nhân trồng rau xanh cải thiện bếp ăn Nhà tạm giữ, nấu ăn cho can, phạm nhân và dọn vệ sinh khu vực Nhà tạm giữ; các trường hợp lao động khác: không có. Thực hiện

tốt công tác phòng dịch Covid-19, không để can, phạm nhân mắc bệnh, lây lan dịch bệnh trong Nhà tạm giữ; Nhà tạm giữ đã phối hợp với Trung tâm Y tế huyện tổ chức tiêm vắc-xin phòng chống dịch Covid-19 cho 15 lượt phạm nhân (03 mũi); phối hợp khám sức khỏe định kỳ cho 03 lượt phạm nhân. Thời gian qua, tình hình sức khỏe của phạm nhân tốt, không có trường hợp nào ốm, đau phải nhập viện điều trị.

7. Việc thực hiện chế độ đối với phạm nhân là người dưới 18 tuổi, phụ nữ có thai hoặc nuôi con dưới 36 tháng tuổi: Không có.

8. Việc thực hiện tha tù trước thời hạn có điều kiện

Trong 05 năm, Cơ quan THAHS Công an huyện đã tiếp nhận, lập hồ sơ bàn giao cho UBND xã quản lý 02 người được tha tù trước thời hạn có điều kiện (năm 2020: 01 người; năm 2021: 01 người), phối hợp với UBND xã quản lý tốt người được tha tù trước thời hạn có điều kiện. Kết quả: không có trường hợp nào bị kiểm điểm, đề nghị hủy kết quả tha tù trước thời hạn có điều kiện; đã đề nghị và được rút ngắn thời gian thử thách đối với 01 người tha tù trước thời hạn có điều kiện (rút ngắn 01 lần, 04 tháng); Cơ quan THAHS Công an huyện đã cấp Giấy chứng nhận chấp hành xong án phạt tù cho 02 người được tha tù trước thời hạn có điều kiện.

9. Việc thực hiện án treo, án phạt cải tạo không giam giữ

Cơ quan THAHS Công an huyện thực hiện đúng quy trình, quy định trong việc tiếp nhận Quyết định thi hành án, Bản án và lập hồ sơ bàn giao cho UBND xã quản lý, giám sát, giáo dục (gồm: 70 hồ sơ án treo và 30 hồ sơ cải tạo không giam giữ); qua đó, Công an các xã đã tham mưu phân công cán bộ quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án; chấp hành nghiêm việc nhận xét, báo cáo kết quả chấp hành án hình sự tại cộng đồng theo quy định. Trong quá trình quản lý, giám sát, giáo dục, UBND xã Quảng Sơn đã báo cáo, đề nghị hủy Quyết định thi hành án treo, buộc chấp hành án phạt tù đối với 01 trường hợp vi phạm nghĩa vụ (Triệu Tồn Nải; tội danh: Trộm cắp tài sản); báo cáo 04 trường hợp án treo vi phạm pháp luật (xã Quảng Sơn: 02 đối tượng; xã Quảng Khê: 02 đối tượng); báo cáo 02 người chấp hành án phạt cải tạo không giam giữ chết (xã Quảng Khê: 01; xã Quảng Sơn: 01). Qua đó, Cơ quan THAHS Công an huyện đã báo cáo Cơ quan THAHS Công an tỉnh, TAND các cấp và VKSND huyện biết để giải quyết theo quy định. Không có trường hợp nào được khen thưởng hoặc xin thay đổi nơi cư trú.

Căn cứ hướng dẫn của Cơ quan THAHS Công an tỉnh Đắk Nông “V/v xét giảm thời gian chấp hành án”, Cơ quan THAHS Công an huyện đã hướng dẫn UBND các xã tiến hành rà soát, họp xét, lập hồ sơ đề nghị rút ngắn thời gian thử thách của án treo, tha tù trước thời hạn có điều kiện và miễn, giảm thời hạn chấp hành án đối với án phạt cải tạo không giam giữ. Việc rà soát, họp xét đề nghị giảm án của UBND các xã, Cơ quan THAHS Công an huyện và Hội đồng xét giảm án của huyện (gồm TAND, VKSND) được thực hiện nghiêm túc, dân chủ, đúng quy trình, quy định, đảm bảo tất cả các trường hợp chấp hành án hình sự đều được rà

soát, các trường hợp đủ điều kiện đều được đề nghị xét giảm án theo quy định. Kết quả: UBND xã đã rà soát, họp xét, lập hồ sơ, báo cáo Cơ quan THAHS Công an huyện xét, đề nghị và được TAND các cấp đồng ý giảm án cho **67** trường hợp (*trong đó: cải tạo không giam giữ: 17 trường hợp; án treo: 49 trường hợp; rút ngắn thời gian thử thách của tha tù trước thời hạn có điều kiện: 01 trường hợp*).

10. Việc thực hiện thi hành án tử hình: Không có.

11. Việc thi hành biện pháp tư pháp: Không có.

12. Việc thi hành án đối với pháp nhân thương mại: Không có.

13. Việc thực hiện bảo đảm về cơ sở vật chất, trang bị phương tiện kỹ thuật nghiệp vụ phục vụ quản lý giam giữ

Cơ quan THAHS Công an huyện được bố trí quỹ đất xây dựng khu nhà làm việc, phòng trực của CBCS; bố trí quỹ đất xây dựng nhà tạm giữ để quản lý phạm nhân (*với 25 buồng giam, quy mô giam giữ 60 người*); được trang bị hệ thống kiểm soát an ninh Nhà tạm giữ (*gồm 34 camera giám sát*); trang bị đầy đủ phương tiện (*01 xe đặc chủng*), vũ khí, công cụ hỗ trợ (*súng đa năng, roi điện, gậy cao su, gậy tay ngang, công số 8, xích chân,...*). Hiện tại, tình trạng cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện kỹ thuật nghiệp vụ phục vụ quản lý giam giữ cơ bản đảm bảo.

14. Việc thực hiện bảo đảm về biên chế, nhân lực, chế độ, chính sách, kinh phí phục vụ quản lý, thi hành án hình sự

Biên chế cán bộ thực hiện công tác thi hành án hình sự tại Cơ quan THAHS Công an huyện và Công an các xã đảm bảo về số lượng; tất cả cán bộ đều được đào tạo về chuyên môn, nghiệp vụ Công an nhân dân; hàng năm, được tham gia đầy đủ các lớp tập huấn, bồi dưỡng về công tác thi hành án hình sự (*cụ thể: Công an huyện đã tổ chức 01 lớp tập huấn về công tác THAHS cho cán bộ thuộc Cơ quan THAHS, Chủ tịch UBND xã, cán bộ Công an xã; cử 12 lượt CBCS tham gia các lớp tập huấn về công tác thi hành án hình sự do Công an tỉnh và Cục C10 - Bộ Công an tổ chức*); bố trí kinh phí đảm bảo cho công tác thi hành án hình sự; cán bộ làm công tác thi hành án hình sự các cấp đều được hưởng các chế độ, chính sách theo quy định của pháp luật, do đó đảm bảo thực hiện tốt nhiệm vụ được giao.

15. Việc thực hiện cơ sở dữ liệu về thi hành án hình sự

Hiện tại, Cơ quan THAHS Công an huyện chưa được cài đặt hệ thống dữ liệu về thi hành án hình sự.

16. Việc lập và quản lý hồ sơ, sổ sách theo dõi phạm nhân

Cơ quan THAHS Công an huyện thực hiện đúng quy định trong việc tiếp nhận phạm nhân, lập hồ sơ quản lý, mở các loại sổ sách theo dõi phạm nhân (*theo Điều 28, Điều 29 Luật Thi hành án hình sự*), qua đó Nhà tạm giữ đã lập 32 hồ sơ/32 phạm nhân; thường xuyên bổ sung các tài liệu vào hồ sơ quản lý phạm nhân, cập nhập đầy đủ thông tin vào các loại sổ sách theo dõi phạm nhân theo quy định.

17. Việc thực hiện kiểm sát quản lý, thi hành án hình sự

Viện kiểm sát nhân dân các cấp tăng cường kiểm sát việc THAHS đối với Cơ quan THAHS Công an huyện, UBND xã và Công an xã. Cụ thể: Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và huyện đã tiến hành kiểm sát THAHS tại Cơ quan THAHS Công an huyện được 04 lượt; kiểm sát công tác THAHS tại cộng đồng đối với cấp xã được 04 lượt. Qua kiểm sát, Viện kiểm sát nhân dân các cấp đã chỉ ra những thiếu sót trong việc chấp hành án hình sự tại cộng đồng, tuy nhiên những vi phạm trên chưa đến mức phải kiến nghị, kháng nghị để xử lý theo quy định. Trên cơ sở đó, Cơ quan THAHS Công an huyện, UBND xã và Công an xã nhanh chóng chấn chỉnh, khắc phục triệt để.

18. Việc khiếu nại, tố cáo và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong THAHS

Công an huyện, Cơ quan THAHS Công an huyện và UBND các xã không tiếp nhận đơn khiếu nại, tố cáo về thi hành án hình sự.

19. Công tác phối hợp với các cơ quan, tổ chức trong quản lý, thi hành án hình sự; công tác thanh tra, kiểm tra về THAHS theo thẩm quyền

Các cơ quan, tổ chức có liên quan (*Cơ quan THAHS Công an huyện, UBND xã, Công an xã*) thực hiện tốt công tác phối hợp trong quản lý, thi hành án hình sự. Các đơn vị nghiệp vụ, chức năng của Công an tỉnh thường xuyên phối hợp trong thanh tra, kiểm tra về thi hành án hình sự. Cụ thể: Đoàn Thanh tra Công an tỉnh đã tiến hành thanh tra công tác thi hành án hình sự đối với Công an huyện và UBND các xã được 02 lượt; Cơ quan THAHS Công an tỉnh đã tiến hành kiểm tra công tác thi hành án hình sự đối với Cơ quan THAHS Công an huyện, UBND xã và Công an xã được 04 lượt. Qua công tác thanh tra, kiểm tra, trên cơ sở những tồn tại, hạn chế đã được chỉ ra, Cơ quan THAHS Công an huyện, UBND các xã và Công an xã đã kịp thời chấn chỉnh, khắc phục những tồn tại, hạn chế.

II. THUẬN LỢI

Trong những năm qua, công tác thi hành án hình sự luôn được sự quan tâm chỉ đạo của Công an tỉnh, Huyện ủy, Ủy ban nhân dân huyện, sự phối hợp thực hiện của các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể huyện và cấp ủy, chính quyền địa phương. Công an huyện tăng cường công tác tham mưu, thường xuyên quan tâm, chỉ đạo lực lượng Cảnh sát thi hành án hình sự giải quyết đầy đủ chế độ, chính sách cho phạm nhân, bám sát địa bàn, áp dụng các biện pháp nghiệp vụ để quản lý đối tượng, ban hành các chương trình, kế hoạch có tính trọng tâm, trọng điểm... từ đó công tác thi hành án hình sự đã đạt nhiều kết quả tích cực, bảo vệ quyền con người, quyền công dân, đảm bảo tính đúng đắn, nghiêm minh của pháp luật (*không để xảy ra tình trạng thông cung, nhục hình, chết không rõ lí do, tự sát, trốn khỏi nơi giam giữ, phạm tội mới,..*), góp phần quan trọng trong đấu tranh phòng, chống tội phạm, đảm bảo tình hình an ninh trật tự, phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

III. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC

1. Luật Thi hành án hình sự năm 2019 và các Thông tư của Bộ Công an quy

định về chế độ quản lý phạm nhân, chế độ, chính sách của phạm nhân đối với các cơ sở giam giữ phạm nhân (gồm Trại giam, Trại tạm giam, Nhà tạm giữ) còn chung chung, chưa phân định theo từng cấp (do từng cấp cơ sở giam giữ phạm nhân có quy mô giam giữ khác nhau cho nên số lượng phạm nhân cũng khác nhau), dẫn đến các cơ sở giam giữ (nhất là Nhà tạm giữ) khó khăn trong việc áp dụng (như việc tổ chức cho phạm nhân lao động, học tập, dạy nghề,...), còn mang tính hình thức, từ đó ảnh hưởng đến chế độ, chính sách của phạm nhân.

2. Việc xét giảm án đối với người chấp hành án phạt tù, chấp hành án ngoài cộng đồng đã được quy định cụ thể trong Luật Thi hành án hình sự năm 2019; Thông tư liên tịch số 02/2021 ngày 12/8/2021; Thông tư liên tịch số 03 ngày 11/10/2021 và Thông tư liên tịch số 04 ngày 11/10/2021 của Chánh án TAND tối cao, Viện trưởng VKSND tối cao, Bộ trưởng Bộ Công an và Bộ trưởng Bộ Quốc phòng. Tuy nhiên, mức án được giảm cần quy định cụ thể, chặt chẽ hơn cho việc áp dụng mức án giảm. Cụ thể như: Người được tha tù trước thời hạn có điều kiện mỗi năm được rút ngắn thời gian thử thách 01 lần, từ 03 tháng đến 02 năm; người được hưởng án treo được rút ngắn thời gian thử thách mỗi năm 01 lần, mỗi lần từ 01 tháng đến 01 năm; người chấp hành án phạt cải tạo không giam giữ mỗi năm được giảm thời hạn chấp hành án 01 lần, mỗi lần giảm từ 03 tháng đến 09 tháng.

3. Hiện tại, Cơ quan THAHS Công an huyện chưa được cài đặt hệ thống dữ liệu về thi hành án hình sự, khó khăn trong việc theo dõi, cập nhật, trao đổi, tra cứu thông tin về phạm nhân, người chấp hành án hình sự ngoài cộng đồng; Nhà tạm giữ Công an huyện chưa có buồng giam của người chờ thi hành án phạt tù, buồng quản lý phạm nhân, buồng kỷ luật phạm nhân, diện tích đất xây dựng Nhà tạm giữ nhỏ, giáp ranh với hộ dân, dẫn đến chưa thực hiện đầy đủ chế độ giam giữ và sinh hoạt tinh thần cho phạm nhân theo đúng quy định.

PHẦN III.

KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đề xuất liên ngành tư pháp sớm có văn bản hướng dẫn cụ thể về mức án được giảm đối với từng đối tượng thi hành án hình sự.

2. Đề xuất Bộ Công an hướng dẫn cụ thể về chế độ quản lý phạm nhân, chế độ chính sách khác đối với phạm nhân phù hợp với từng cấp cơ sở giam giữ phạm nhân; nghiên cứu, thay đổi mẫu buồng giam của người chờ thi hành án phạt tù, buồng quản lý phạm nhân, xây dựng buồng kỷ luật phạm nhân để đảm bảo chế độ quản lý giam giữ cũng như sinh hoạt tinh thần của phạm nhân theo quy định. Triển khai cơ sở dữ liệu về thi hành án hình sự.

3. Đề xuất UBND tỉnh nghiên cứu bố trí phù hợp quỹ đất cho nhà tạm giữ để đảm bảo cho công tác quản lý giam giữ cũng như việc tổ chức cho phạm nhân lao động, tăng gia sản xuất (như: trồng rau xanh, chăn nuôi nhỏ), sinh hoạt tinh thần và tập luyện thể dục. Bố trí kinh phí thực hiện công tác thi hành án hình sự; kinh phí xây dựng cơ sở, vật chất, mua sắm các trang thiết bị, phương tiện kỹ thuật nghiệp vụ phục vụ cho công tác thi hành án hình sự.

Trên đây là báo cáo tổng kết thực tiễn thi hành Luật Thi hành án hình sự năm 2019 của Ủy ban Nhân dân huyện Đắk Glong. Kính đề nghị Công an tỉnh Đắk Nông xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Phòng PC10-CAT;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Văn phòng HĐND & UBND huyện;
- Công an huyện
- Lưu: VT+CAH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Trịnh Anh